

Doc. JUDr. Bystrík Šramel, PhD.

Docent

Ústav politických vied a verejnej správy

Fakulta sociálnych vied Univerzity sv. Cyrila a Metoda v Trnave

### **Oponentský posudok**

k habilitačnej práci PhDr. Ing. Václava Kupca, Ph.D., predloženej vo forme monografie s názvom „Moderní kontrola veřejné správy“.

Na základe vymenovania pánom dekanom a predsedom Vedeckej rady Fakulty sociálnych vied UCM v Trnave, z 25. 03. 2024 podávam oponentský posudok k habilitačnej práci PhDr. Ing. Václava Kupca, Ph.D. (ďalej len habilitant") s názvom „Moderní kontrola veřejné správy“ (ďalej len „habilitačná práca“).

#### **1. Výber témy habilitačnej práce**

Kontrola, resp. existencia efektívnych a funkčných kontrolných mechanizmov v oblasti verejnej správy je mimoriadne významnou témou, ktorá aj v dôsledku množstva existujúcich pochybení a protiprávnych aktivít vo verejnej správe patrí medzi témy neustále aktuálne. Predložená habilitačná práca je z tematického hľadiska špecificky orientovaná na problematiku transformácie kontrolných mechanizmov v procesoch verejnej správy a konštrukcie diagnostických modelov kontroly. Neustále zdokonaľovanie a hľadanie čo najefektívnejších kontrolných mechanizmov spôsobilých adekvátne reagovať na existujúce nedostatky je v súčasnom modernom a dynamicky sa vyvíjajúcom spoločenskom prostredí mimoriadne potrebné a žiaduce. Význam zvolenej témy sa znásobuje zároveň v kontexte neustále narastajúcej zložitosti a náročnosti rozhodovacích procesov prebiehajúcich v oblasti verejnej správy, ktoré so sebou prinášajú nové riziká a ohrozenia. Vzhľadom na tieto skutočnosti možno vysoko oceniť výber témy habilitačnej práce samotným habilitantom.

#### **2. Cieľ habilitačnej práce**

Habilitant si vytýčil za hlavný cieľ habilitačnej práce konštrukciu inovatívneho modelu kontrolných mechanizmov rizík procesov verejnej správy, a to na základe vymedzenia a excerpce daných pojmov, ich syntézy a sumarizácie oblasti, čo následne umožňuje identifikovať rizikové procesy, determinovať prístupy k ich granularite a definovať jednotlivé

diagnostické body. Vytýčené parciálne ciele zahŕňajú vymedzenie pojmov z oblasti verejnej správy, excerpciu úlohy procesov a rizík verejnej správy, syntézu väzieb jednotlivých pojmov či rozšírenie teoretických poznatkov z oblasti kontrolných mechanizmov vo verejnej správe. Po preskúmaní habilitačnej práce konštatujem, že habilitantovi sa uvedený cieľ podarilo naplniť. V habilitačnej práci habilitant vyslovuje viaceré originálne myšlienky, ktoré konfrontuje s vedeckými prácami zameranými na zvolenú problematiku. Možno uviesť, že habilitant vedeckým spôsobom naplnil vytýčené ciele spôsobom vyžadovaným pre tento druh práce. Osobitne možno zvýrazniť precízny spôsob spracovania zvolenej témy habilitačnej práce, prejavujúci sa v detailnom spracovaní zvolenej témy, ako aj návrhov, ktoré kombinujú výsledky výskumu a aplikačné návrhy v odbornej a profesnej symbióze. Možno uviesť, že predložené návrhy môžu pomôcť verejnej správe v orientácii medzi potenciálnymi rizikami pri analyzovaní zložitých procesov a nastavovaní diagnostických modelov kontroly.

### **3. Obsah habilitačnej práce**

Habilitačná práca pozostáva zo šiestich kapitol, ktoré sú na začiatku doplnené predhovorom a úvodom a na konci záverom a zhrnutím. Prvá kapitola predstavuje autorský výber literatúry, venovanej téme habilitačnej práce - transformácii kontrolných mechanizmov v procesoch verejnej správy. Táto je rozdelená na štyri podkapitoly, v rámci ktorých autor predstavuje verejnú správu, procesy v systémoch verejnej správy, riziká procesov verejnej správy či kontrolné mechanizmy zamerané na znižovanie rizík procesov verejnej správy. Ide o kapitolu najrozsiahlejšiu. V druhej kapitole rozdelenej na päť podkapitol autor poukazuje na význam témy, formuluje vedecký problém, vymedzuje ciele práce a pracovné hypotézy. Tretia kapitola je venovaná použitej metodike, pričom v rámci piatich podkapitol prezentuje použité metódy, základný súbor, výberové súbory či zber dát. Vo štvrtej kapitole autor prezentuje svoje výsledky a v rámci ôsmich podkapitol rozoberá územné zapojenie – zapojenie jednotlivých krajov SR do výskumu, hodnotí digitalizáciu – kvantitatívne a kvalitatívne dáta, predstavuje riziká či finančné zdravie. Piata kapitola so svojimi šiestimi podkapitolami je kapitolou návrhovou, v rámci ktorej habilitant predstavuje skonštruované návrhy. Treba uviesť, že výsledky sú usporiadané logicky tak, aby na seba nadväzovali a boli pripravené na diskusiu. K nej dochádza v poslednej, šiestej kapitole.

### **4. Používanie vedeckých metód**

V habilitačnej práci habilitant vhodne použil zvolenú metodiku výskumu. Najskôr uskutočnil literárnu rešerš a obsahovú analýzu príslušných pojmov, následne boli stanovené

dva výberové súbory, ktorých populácia bola analyzovaná technikou dopytovania metódou CAWI. Využitá bola online aplikácia Startquestion verzia 2022, aplikácia MS Excel a analytický software IBM SPSS Statistics 28.0. Výsledky boli sumarizované a následne hodnotené za účelom konštrukcie jednotlivých návrhov. Používanie vedeckých metód možno vyhodnotiť ako vhodné a logické, najmä s ohľadom na vytýčený cieľ habilitačnej práce.

## 5. Zhodnotenie habilitačnej práce

Habilitant v habilitačnej práci analyzoval problematiku kontrolných mechanizmov, ktorých riadne uplatňovanie pri súčasnom dynamickom vývoji verejnej správy a zložitosti realizovaných procesoch v oblasti verejnej správy je mimoriadne náročné. Z uvedeného dôvodu sa habilitant snaží o konštrukciu inovatívneho modelu kontrolných mechanizmov rizík procesov verejnej správy. Možno konštatovať, že autorom skonštruovaný model reaguje na prebiehajúcu transformáciu kontrolných mechanizmov v procesoch verejnej správy a umožňuje efektívne diagnostikovať rizikové procesy. Habilitant svojou prácou umožňuje rozvíjať predmetnú oblasť výskumu a zároveň tak napomáhať rozvoju modernej verejnej správy v praxi. Osobitne zvyrazňujem veľmi dobrú znalosť habilitanta zvolenej problematiky, ktorá mu umožnila venovať sa nosným problémom zvolenej témy.

Voči habilitačnej práci neuplatňujem zásadné pripomienky.

**Záver:** Posudzovaná habilitačná práca je spracovaná na veľmi dobrej úrovni a spĺňa podmienky vyžadované pre tento druh prác. Z tohto dôvodu odporúčam jej prijatie na obhajobu. V prípade úspešnej obhajoby navrhujem, aby habilitantovi bol udelený titul „docent“ v študijnom odbore Verejná politika a verejná správa.

V rámci obhajoby habilitačnej práce navrhujem habilitantovi položiť nasledovné otázky:

1. Ako vnímate súčasnú legislatívnu úpravu kontroly (orgánov kontroly) na úrovni obecnej samosprávy?
2. Ktoré Vami predložené návrhy považujete za najdôležitejšie?

V Trnave 15. 4. 2024

Doc. JUDr. Bystrík Šramel, PhD.

oponent